



Saksframlegg

Saksbehandler: Hans Vestre
17/4399-3

Arkivsak:

Arknr.: Q75 &18

HØRING - KONSJESJON FOR Å ANLEGGE, DRIVE OG INNEHA OSLO HELIKOPTERPLASS - TARALDRUD

Forslag til vedtak:

Ski kommune avgir hørings svar slik det fremkommer i rådmannens vurdering. Spesielt ber Ski kommune om;

1. Ski kommune anbefaler at flytraseene fastsettes som en del av konsesjonen.
2. Ski kommune ber derfor om at helikoptertrasé Nord B flyttes nordover og følger over Assurdalen slik at avstanden til Siggerud sentrumsområde blir lenger.

Ingress/hovedbudskap:

Lufftartilsynet har sendt på høring et utkast til konsesjon for å anlegge, drive og inneha Oslo helikopter plass, Taraldrud. Helikopterlandingsplassen skal bli en del av politiets nasjonale beredskapssenter. Politidirektoratet søkte i oversendelse datert 21. august 2017 om konsesjon.

Som følge av at høringsinstansene allerede har tatt stilling til flere av vurderingstemaene for konsesjonen i reguleringsprosessen, har Lufftartilsynet satt en kort høringsfrist. Eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene skal sendes til Lufftartilsynet innen fredag 10. november 2017.

Saksopplysninger:

Søknaden om konsesjon inneholder informasjon om ny landingsplass, landingsplassens anvendelse og utvikling, og konsekvens- og miljøutredninger. Informasjonen bygger på de samme dokumentene som ble utarbeidet i forbindelse med reguleringsprosessen. Konsesjonen er tematisk snevrere enn vurderingen etter plan- og bygningsloven. Vurderingen knytter seg primært til anlegg av helikopter plass og den planlagte helikoptertrafikken ved beredskapssenteret. Konsesjons-vurderingen omfatter likevel flere av de samme forhold som vurderes etter plan- og bygningsloven.

Utkast til konsesjonsvilkår for Oslo helikopter plass, Taraldrud omtaler vilkår for bruk av landingsplassen, miljøkrav, endring av konsesjonen og Lufftartilsynets kompetanse. Viktige punkter i konsesjonen er:

Bruk av landingsplassen

Konsesjonen gjelder for normal aktivitet et trafikkomfang på 56 flybevegelser per uke, begrenset til 2250 flybevegelser løpet av en tolv måneders periode. Et høyere trafikkomfang for normal aktivitet forutsetter at konsesjonen endres. Konsesjonshaver skal loggføre antall flybevegelser på landingsplassen, der dato og tidspunkt for flygingen fremgår. Luftfartsmyndigheten kan bestemme at det skal innsendes trafikkdata for landingsplassen. Landingsplassen skal brukes til drift av Politiets nasjonale beredskapssenter. Den kan brukes hele døgnet og hele året, med mindre det fastsettes operative restriksjoner gjennom en eventuell teknisk og operativ godkjenning, jf. luftfartsloven § 7-11.

Miljøkrav

Konsesjonshaver (Politidirektoratet) er i forslaget gitt ansvaret for at det utarbeides inn- og utflygingstraseer. Det er foreslått at dette skal gjøres som ledd i miljøoppfølgingsprogrammet i medhold av Kommunal- og moderniseringsdepartementets planvedtak 18.08.17 og den tilhørende miljøoppfølgingsplanen. Traseene må ligge innenfor rammen av en eventuell teknisk og operativ godkjenning, jf. luftfartsloven § 7-11.

Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en innvilgelse av søknaden om konsesjon for Oslo helikopterplass, Taraldrud ikke være i strid med den vedtatte reguleringsplanen for beredskapssenteret.

Vurdering / høringssvar:

Forholdet til kommunal arealplan / kulturminner

I søknaden kommer det ikke tydelig fram om det er store endringer eller nye forhold å ta stilling til i dette dokumentet sammenlignet med plandokumentene vi er kjent med fra tidligere. Ski kommune forutsetter at de forhold som ikke er nevnt er i henhold til planen.

Konsekvens- og miljøutredninger

Utredningen tar i stor grad for seg helserettet miljøvern, men i mindre grad tar for seg forhold som reguleres under miljørettet helsevern – helsekonsekvensutredninger. Ski kommune har tidligere uttalt at anleggsarbeid og drift av virksomheten på Taraldrud og andre virksomheter til en hver tid må forholde seg til de gjeldene grenseverdier for støy i kommuneplan og sentrale forskrifter.

Grenseverdier for utslipp av andre giftige og uheldige stoffer skal også ivaretas.

For alle parter vil det være avgjørende at alle forhold som utfordrer Folkehelseloven med dens forskrifter tas på alvor og avbøtes eller forebygges så tidlig som mulig i prosessen. Til denne vurderingen tilføyes at helikopterstøy er svært karakteristisk og vil gjenkjennes og gi mange folk redusert livskvalitet lenge før støyen er oppe på et nivå som objektivt sett vil medføre helseskadelig støy og overskridelser av grenseverdier for dette.

Ski kommune påpeker at i konsekvensutredningen er det ikke eget kapittel om helsekonsekvenser i konsesjonssøknaden for helikopter. Konsekvenser for miljø er med men ikke for befolkningens helse.

Fastsetting av traseer

I kommunal- og moderniseringsdepartementets vedtaksbrev av 18.08.17 er det en forutsetning at helikoptrene ikke skal drive trening ved senteret. Dette er en viktig premisse for å forebygge støyplager i bolig- og friluftsområdene rundt beredskapssenteret.

Valg av flytraseer er foreløpig ikke fastsatt. Det er i planbeskrivelsen til reguleringsplanen vist hvor flytraseene ved senteret skal ligge, men en planbeskrivelse er ikke juridisk bindende. Valg av flytraseer er et helt sentralt element i støyberegninger for flystøy. Endring av flytraseer vil også endre støyutbredelsen betydelig. Det er derfor viktig at flytraseene blir så forutsigbare som mulig.

Det som foreløpig står i miljøoppfølgingsplanen om flytraseer er knyttet punkt 2.8 Støy. Under temaet «Tiltak prosjektering og driftsfase» står følgende:

«Flytraseer er valgt slik at minst mulig av overflygning skjer over bebygde områder. Traseene skal benyttes slik at de gir minst mulig ulempe for omgivelsene. Når helikopter overflyr bebyggelse i de valgte traseene, vil høyde over bakken kunne redusere støynivåene. Retningslinjer for bruk av flytraseene utarbeides. Trasé over Grønliåsen skal ikke benyttes mer enn nødvendig. Øving med helikopter skal ikke foregå på beredskapssenteret».

I departementets vedtaksbrev av 18.08.17 er det forutsatt at endelige traseer skal fastsettes i konsesjon etter luftfartsloven. I Luftfartstilsynets utkast til konsesjon er det foreløpig bare lagt til grunn at utarbeidelse av inn- og utflygingstraseer skal overlates til konsesjonshaver (Politidirektoratet), og at dette skal gjennomføres som ledd i miljøoppfølgingsprogrammet i medhold av kommunal- og moderniseringsdepartementets planvedtak, og den tilhørende miljøoppfølgingsplanen. Begrunnelsen for dette er i følge Luftfartstilsynet at traseene bør utarbeides i tett dialog mellom Politidirektoratet og lokale myndigheter.

Rådmannens vurdering er at denne delen av konsesjonen er for uklar. Med dette forslaget vil utarbeidelse av flytraseer skyves frem i tid, og ansvaret for gjennomføring legges på Politidirektoratet. Det er heller ikke sagt noe om hvordan flytraseene skal fastsettes, og det gis ikke tilstrekkelig med bindende føringer for hvordan dette skal gjøres. En erfaring fra planprosessen er at det var vanskelig å få klarhet i hva som ville bli det fremtidige omfanget av helikoptertjenesten på Taraldrud. Ved flere tilfeller ble det også gitt motstridende informasjon fra ulike aktører. På bakgrunn av dette mener rådmannen at Ski kommune bør be om at Luftfartstilsynet fastsetter flytraseene som en del av konsesjonen, fordi dette vil gi best forutsigbarhet for berørte innbyggere.

Med de flytraseene som presenteres vil støy fra disse åpenbart berøre Siggerud sentrum. Dette gjelder helikoptertrasé Nord B. Siggerud har vært lite nevnt planarbeidet og støyutredningen av senteret. Slik rådmannen ser det vil foreslått helikoptertrasé Nord B vil ut fra skrånende terreng mot og nærhet til Siggerud sentrum kunne bli et støyproblem for Siggerud sentrumsområde.

Videre antas helikoptertrafikken å være lett synlig fra de fleste eiendommer i Siggerud sentrumsområde. Spesielt ved nattflyging, som det forventes en god del av fra beredskapssentret.

Ski kommune ber derfor om at helikoptertrasé Nord B flyttes nordover og følger over Assurdalen. Da vil avstanden til Siggerud sentrumsområde bli lengre.

Rådmannen viser til tre kartskisser i høringen med traséforslagene og til de teoretiske støyberegningene;

- Figur 6-16 Inn- og utflygingstraseer til landingsplan på Taraldrud
- Figur 6-17 Støysoner for helikoptertrafikk på Taraldrud med gul og rød støysoner
- Figur 6-18 Støykoter for friluftsområder for $L_{den} = 40$ og 50 dB

Andre forhold

Med 22. juli og de senere års terrorhandlinger i europeiske byer som bakteppe, er det, fra et beredskapsfaglig synspunkt, helt nødvendig å samle og styrke politiets beredskapsinnsats. Ved å legge kompetansesenter, øvingsarena og helikopterutrykning på samme sted, reduseres utrykningstiden for spesialstyrker med mange minutt. Ved en terrorhandling har man ingen tid å tape enten det er for å avverge terror, begrense konsekvenser eller pågripe gjerningspersoner. Samtidig kan et slikt senter i seg selv være et terrormål for nettopp å hindre politiet i dets arbeid. En slik hendelse vil ha konsekvenser utover selve senteret med bl.a. hovedinnfartsåre til Oslo like ved. Dette må reflekteres i det videre arbeidet.

Slik forholdene legges opp for inn og utflygning av inntil 2250 helikopterflyvninger i året og 56 anløp i uken, vil hovedtyngden av støy plager ikke røre ved våre innbyggere i Ski i vesentlig grad. Det er alt flere innbyggere i Oppegård kommune som antas å ville bli berørt.

Likevel vil de som kjører forbi på E6 innenfor kommunegrensen være under vårt ansvar hva gjelder krav Folkehelseloven setter. Trafikantene på E6 fryktes utsatt for trafikkfarlige hendelser slik som kraftig impulslyder fra øvelseseksplosjoner i umiddelbar nærhet til trafikåren.

Det er tvilsomt om konsekvensen av driften av senteret/ flyplassen i tilstrekkelig grad er risiko og sårbarhets analysert i forhold til de standarder som gjelder for kommunens trafiksikkerhets arbeid og våre forpliktelser som Trygt lokalsamfunn.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen økonomiske konsekvenser for Ski kommune.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Valg av flytraseer kan ha innvirkning i forhold til folkehelse.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at Ski kommune avgir hørings svar slik det fremkommer i rådmannens vurdering

Ski, 21.09.2017

Jane Short Aurlien
konst rådmann

Stein Egil Drevdal
kommunalsjef

Vedlegg som følger saken:

- a) Høringsbrev
- b) Søknad om konsesjon

Vedlegg som ligger i saksmappen: